



---

## **Advies van de Adviesraad Sociaal Domein Nissewaard**

**Onderwerp** : Verordeningen Maatschappelijke ondersteuning en Jeugdhulp Nissewaard 2026  
**Nummer** : A2544  
**Advies-aanvraag** : Gevraagd advies  
**Bestemd voor** : College van Burgemeester en Wethouders Gemeente Nissewaard  
**Datum advies** : 20 september 2025

---

Geacht College van Burgemeester en Wethouders,

De Adviesraad Sociaal Domein Nissewaard heeft met interesse kennis genomen van de advies-aanvraag en de bijgevoegde documenten aangaande de Verordeningen in het kader van het sociaal domein (de Verordening Maatschappelijke ondersteuning Nissewaard 2026 en de Verordening Jeugdhulp Nissewaard 2026).

Tijdens een ASD-vergadering heeft een team van betrokken beleidsadviseurs een uitgebreide toelichting gegeven op de verordeningen en uitvoerig vragen van de ASD-leden daarover beantwoord.

De Adviesraad is deze medewerkers daarvoor zeer erkentelijk.

Naar aanleiding van de voorgelegde eerdere versies van de betreffende verordeningen heeft de Adviesraad telkens advies uitgebracht met vele aanbevelingen en kanttekeningen. Het College van B&W heeft daarop uitvoerige reacties geleverd.

Gezien deze eerdere advisering door de Adviesraad en reacties daarop door het College van B&W acht de Adviesraad het niet zinvol de daarbij behandelde aanbevelingen en kanttekeningen opnieuw aan de orde te stellen. Voor deze aangelegenheden wordt verwezen naar de adviezen over de voorgaande versies van de verordeningen.

Om deze reden, en de aard van de aanpassingen in de voorgelegde verordeningen en de toelichting door de beleidsadviseurs, beperkt de Adviesraad zich in het onderhavige advies tot hoofdlijnen en aanvullende opmerkingen.

De Adviesraad oordeelt in het algemeen positief over de voorgelegde verordeningen.

Ten aanzien van de voorliggende Verordeningen Maatschappelijke ondersteuning en Jeugdhulp heeft de Adviesraad de volgende algemene adviezen dan wel aandachtspunten:

- a. Te verstrekken algemene informatie aan inwoners

In zowel de Verordening Maatschappelijke ondersteuning (artikel 2.1) als in de Verordening Jeugdhulp (artikel 1.1) wordt vermeld dat de gemeente dat de inwoners (die daarom verzoeken) worden voorzien van relevante informatie in begrijpelijke vorm.

Deze informatie betreft het gemeentelijk beleid en de uitvoering van de wettelijke taken in het sociaal domein, alsmede over de ondersteuning, hulp en zorg die door andere mensen en organisaties wordt geboden.

De te verstrekken informatie is algemeen van aard en niet persoons- of situatie-gebonden.

De Adviesraad wil graag geïnformeerd worden over de vorm(en) waarin deze informatie verstrekt wordt en verzoekt deze informatie ter kennisname te mogen ontvangen.

b. Eigen kracht

In de verordeningen wordt aangegeven dat door de gemeente georganiseerde hulp en ondersteuning pas aan de orde is als dit niet mogelijk is door de eigen kracht, zijnde de mate waarin de cliënt in staat is zelf, dan wel met ondersteuning van diens sociaal netwerk, oplossingen te vinden voor zijn ondersteuningsvraag.

De Adviesraad adviseert voor het bepalen van de eigen kracht geen starre criteria toe te passen op basis van beschikbare tijd en capaciteit van betrokkenen, maar uitdrukkelijk rekening te houden met de omstandigheden en mentale situatie van betrokkenen, die kan leiden tot een lagere belastbaarheid.

c. Mantelzorg en gebruikelijke hulp

In beide verordeningen wordt aangegeven dat wordt uitgegaan van mantelzorg en gebruikelijke hulp ter beperking van professionele hulp en ondersteuning.

Dit betreft ook hulp die kinderen zouden moeten kunnen bieden.

De Adviesraad is van mening dat bij een ieder die informele zorg en ondersteuning biedt uitdrukkelijk rekening moet worden gehouden met de belastbaarheid in de gegeven situatie, maar dat dit zeker van toepassing is voor kinderen.

d. Financiële draagkracht

Ten aanzien van de eigen kracht, de omvang van de mantelzorg en gebruikelijke hulp is ook het (vrij besteedbare deel van het) inkomen van de betrokkenen van belang.

De Adviesraad adviseert bij het bepalen van de mogelijkheden van de eigen kracht, mantelzorg en de gebruikelijke hulp de financiële draagkracht van betrokkenen uitdrukkelijk mee te wegen.

e. Termijnen

In beide verordeningen worden termijnen vermeld waarbinnen enerzijds een handeling van de inwoner/aanvrager wordt verwacht of zelfs geëist en anderzijds de gemeente in actie dient te komen.

De Adviesraad constateert dat deze termijnen voor de inwoner/aanvrager relatief korter en dwingender zijn dan voor de gemeente. Daarbij leert de ervaring ook dat deze termijnen stringenter worden toegepast bij de inwoner/aanvrager dan bij de gemeente.

De inwoner/aanvrager loopt het risico dat, bij overschrijding van een termijn, de aanvraag daardoor niet leidt tot de benodigde voorziening, hulp en/of ondersteuning, terwijl er voor de gemeente geen consequenties zijn bij overschrijding van een termijn.

De Adviesraad is van mening dat de termijnen meer in verhouding tot elkaar moeten kunnen staan, het overschrijden van een termijn door een inwoner/aanvrager tolerant moet worden beoordeeld en de gemeente de termijnen beter dient na te leven.

Ten aanzien van de Verordening Maatschappelijke ondersteuning Nissewaard 2026 heeft de Adviesraad de volgende algemene adviezen dan wel aandachtspunten:

a. Hoofdstuk 2 Afstemming van de ondersteuning op wettelijke taken in het sociaal domein

In dit hoofdstuk wordt de afstemming beschreven met andere (voorliggende) wet- en regelgeving, al dan niet uitgevoerd door de gemeente.

Als een inwoner zich meldt bij de gemeente met een zorg- en/of ondersteunings-behoefte dan is de Adviesraad van mening dat de gemeente dient te bewaken dat de benodigde zorg- en/of ondersteuning daadwerkelijk geleverd wordt ongeacht wie daarvoor verantwoordelijk is en wie deze feitelijk levert.

Het verzoek is de Adviesraad op hoofdlijnen te informeren over de wijze waarop de bedoelde afstemming plaatsvindt.

b. Artikel 4.3 Vooronderzoek; indienen persoonlijk plan

In lid 4 van dit artikel wordt vermeld: “Als de cliënt en diens omstandigheden genoegzaam bekend zijn bij de gemeente, kan het college in overeenstemming met de cliënt afzien van een vooronderzoek.”

De toevoeging dat van onderzoek kan worden afgezien als de omstandigheden genoegzaam bekend zijn, wordt door de Adviesraad positief bevonden. Dit bespaart veel tijd en onbegrip bij inwoners en medewerkers.

c. Artikel 5.1 Aanvraag maatwerkvoorziening

Vermeld wordt dat een aanvraag moet worden ingediend door middel van een door het college vastgesteld aanvraagformulier en ook andere documenten op papier moeten worden aangeleverd.

De Adviesraad geeft in overweging, naast het bestaande, mogelijkheden te creëren om het aanvraagformulier on-line te kunnen invullen en documenten digitaal aan te kunnen leveren.

d. Artikel 5.3 Woonvoorziening

In dit artikel is bepaald dat als uitgangspunt geldt dat geen woonvoorziening wordt verstrekt indien de kosten hoger zijn dan € 6.000,00.

Gezien de sterk gestegen kosten het afgelopen decennium zou, naar de mening van de Adviesraad, dit bedrag significant verhoogd moeten worden.

In lid 5 is bepaald dat een woonvoorziening wordt geweigerd wanneer een cliënt vanuit een reeds adequate en aangepaste woning verhuist naar een niet-aangepaste woning.

De Adviesraad is van mening dat deze bepaling niet altijd strikt kan worden toegepast, maar dat omstandigheden, als mogelijkheden tot (uitgebreidere) gebruikelijke zorg en mantelzorg bij de nieuw beoogde woning, zouden moeten worden meegewogen. Daarnaast kan rekening worden gehouden met het feit dat een adequate en aangepaste woning wordt verlaten en deze ter beschikking komt voor een inwoner die een dergelijke woning nodig heeft.

e. Artikel 5.5 Weigering woonvoorziening

In dit artikel is onder a. bepaald dat geen woonvoorziening wordt verstrekt als de beperkingen voortkomen uit de aard van de in de woning gebruikte materialen, de slechte staat van het onderhoud of de omstandigheid dat de woning niet voldoet aan de geldende wettelijke eisen.

De Adviesraad gaat er vanuit dat deze weigeringsgrond niet wordt toegepast als de woning wordt gehuurd en dat dan de verhuurder wordt aangesproken om de staat van de woning te verbeteren en te laten voldoen aan de wettelijke eisen.

Ten aanzien van de Verordening jeugdhulp Nissewaard 2026 heeft de Adviesraad de volgende algemene adviezen dan wel aandachtspunten:

a. Artikel 2.1 Zorgplicht college voor integrale vraagverheldering

In de Verordening Maatschappelijke ondersteuning is het oude artikel 2.1 vervangen door artikel 1,1 en is dit artikel redactioneel herschikt. De zorgplicht van het college is verduidelijkt en breder geformuleerd.

In de Verordening jeugdhulp Nissewaard 2026 is het oorspronkelijke artikel 2.1 gehandhaafd. Het lijkt voor de consistentie tussen beide verordeningen logisch dit artikel te vervangen overeenkomstig het in de Verordening maatschappelijke ondersteuning Nissewaard 2026 opgenomen artikel.

b. Hoofdstuk 2 Integrale toegang

In dit hoofdstuk wordt de afbakening gegeven met andere (voorliggende) wet- en regelgeving. De Adviesraad is van mening dat de benodigde zorg gegarandeerd dient te zijn, ongeacht van waaruit deze gefinancierd wordt.

Als een inwoner zich meldt bij de gemeente met een zorg- en/of ondersteunings-behoefte dan dient de gemeente te bewaken dat de benodigde zorg- en/of ondersteuning daadwerkelijk geleverd wordt ongeacht wie daarvoor verantwoordelijk is en wie deze feitelijk levert.

c. Artikel 2.6 Afstemming met andere vormen van hulp en ondersteuning

In dit artikel en het volgende artikel wordt aangegeven dat het college de hulp en ondersteuning, waaraan een jeugdige of een ouder behoefte heeft, afstemt op het aanbod van activiteiten, diensten of middelen op grond van andere wet- en regelgeving en de daadwerkelijke verleende zorg en ondersteuning op basis daarvan.

Het verzoek is de Adviesraad in hoofdlijnen te informeren over de wijze waarop de bedoelde afstemming plaatsvindt.

De nieuwe verordeningen leiden ook tot nieuwe Nadere regels en Beleidsregels. Verzocht wordt deze documenten ter beschikking te stellen aan de Adviesraad.

De Adviesraad verzoekt u het onderhavige advies ook ter kennis te brengen aan de Raadscommissie Sociaal Domein en de Gemeenteraad.

De Adviesraad vertrouwt er op spoedig een schriftelijke reactie van u te mogen ontvangen.

Met vriendelijke groet,



Namens de Adviesraad Sociaal Domein Nissewaard  
A.M. Koopman-van Kouwen,  
Voorzitter